

<b>Bericht</b>	Geschäftsbereich	Geschäftsbereich des Oberbürgermeisters
	Ressort / Stadtbetrieb	Ressort 000 - Büro OB
	Bearbeiter/in Telefon (0202) Fax (0202) E-Mail	Florian Kötter 563-5893 563-8020 florian.koetter@stadt.wuppertal.de
	Datum:	19.12.2016
	<b>Drucks.-Nr.:</b>	<b>VO/1028/16</b> öffentlich
Sitzung am	Gremium	Beschlussqualität
<b>19.12.2016</b>	<b>Rat der Stadt Wuppertal</b>	<b>Entgegennahme o. B.</b>
<b>Projekt Seilbahn - Bericht</b>		

### Grund der Vorlage

Dem Rat der Stadt wird zu seiner Sitzung am 20. Februar 2017 eine Drucksache (VO/2025/16) vorgelegt, mit der ein Grundsatzbeschluss zum Projekt Seilbahn gefasst werden soll.

Für die vorgesehene Beschlussfassung werden folgende Aspekte genau betrachtet:

1. Rechtliche Stellungnahme
2. Bürgerbeteiligung – Bürgergutachten
3. Standardisierte Bewertung (Nutzen-Kosten-Untersuchung)
4. Kosten und Finanzierung / Wirtschaftlichkeit

Mit dieser vorliegende Berichtsdrucksache (VO/1028/16) werden Informationen und Unterlagen zu den Punkten 1. und 2. vorgelegt.

Da zur Ratssitzung am 19. Dezember 2016 die seitens der Stadt beauftragte Plausibilitätsprüfung der Daten zur Finanzierung und Wirtschaftlichkeit und zum Ergebnis der Standardisierten Bewertung (Punkte 3. und 4.) durch ein externes Planungsbüro für Infrastrukturmaßnahmen noch nicht abgeschlossen ist, werden diese Ergebnisse den zu beteiligenden Gremien mit der Beschlussdrucksache VO/2025/16 im Januar 2017 vorgelegt.

### Unterschrift

Mucke

Paschalis

## **Bericht**

Der Rat der Stadt Wuppertal hat im Dezember 2013 im Rahmen von „Wuppertal 2025“ verschiedene Schlüsselprojekte definiert und beschlossen, die zur weiteren positiven Entwicklung Wuppertals und der Steigerung der Lebensqualität in der Stadt beitragen sollen.

Bei dem in diesem Rahmen aufgeführten Schlüsselprojekt „Eine Kabinenseilbahn für Wuppertal“ geht es um die Idee, den Hauptbahnhof über den Hauptcampus der Universität am Griffenberg mit den Südhöhen (Küllenhahn) zu verbinden. Es handelt sich dabei um eine Innovation für den urbanen Verkehr in einer deutschen Großstadt und um ein Zukunftsprojekt auf dem Weg der Weiterentwicklung Wuppertals zu einer modernen „Stadt der Mobilität“. Das Projekt Seilbahn ist unmittelbar aus dem Prozess der Bürgerbeteiligung zu „Wuppertal 2025“ entstanden

In seiner Sitzung am 07. März 2016 hat der Rat der Stadt Wuppertal beschlossen, dass für eine Grundsatzentscheidung, ob das Projekt Seilbahn weiterverfolgt werden soll oder nicht, zunächst in einer Vorprüfung die folgenden fünf zentralen Themenbereiche, die als besonders erfolgskritisch bewertet werden, näher zu betrachten sind:

- Wirtschaftliche Tragfähigkeit und Finanzierbarkeit des Baus und des Betriebes
- Rechtliche Zulässigkeit (vor allem unter Berücksichtigung der Rechte der Grundstückseigentümerinnen und –eigentümer sowie der Anwohnerinnen und Anwohner)
- Einbindung in das Verkehrskonzept des ÖPNV
- Negative Auswirkungen auf die Anwohner/innen
- Städtebauliche Gestaltung der Gebäude für die Tal- und die Bergstation

Darüber hinaus ist festgelegt worden, einen Bürgerbeteiligungsprozess mit einem im Ergebnis vorzulegenden Bürgergutachten durchzuführen. Auf die Beschlussvorlage VO/0161/16 wird insofern verwiesen.

In Umsetzung der vorstehenden Ratsaufträge liegen hierzu nun die folgenden Ergebnisse vor:

### **1. Rechtliche Stellungnahme**

Für die Prüfung der rechtlichen Voraussetzungen ist eine externe Sozietät, das Anwaltsbüro Baumeister, beauftragt worden. Die Rechtliche Stellungnahme ist in der Anlage 01 beigefügt und umfasst auch eine thesenartige Zusammenfassung. Das Gutachten kommt nach Darstellung der grundsätzlich im Rahmen eine Planfeststellungsverfahrens als zentrales Element einer Fachplanung zu treffenden Abwägungsentscheidungen (zu den Aspekten Umweltauswirkungen; Planungsalternativen; Nachteilige Wirkungen – insbesondere Immissionen; Betroffenheit des Eigentums) unter Ziffer 4. dieser Zusammenfassung und Ziffer IV. der Langversion zu folgenden Einschätzungen:

Danach wird es auf der Grundlage der in diesem Stadium des Projektes vorliegenden Sachverhaltsinformationen als nicht prognostizierbar bezeichnet, ob die Abwägungsentscheidung für oder gegen die Zulassung des Vorhabens ausfallen würde. Um hierzu eine entsprechende Grundlage für die Ausübung des Abwägungsermessens zu schaffen, wäre eine intensive Sachverhaltsaufklärung erforderlich, die die Einzelheiten des Projektes in den Blick nimmt. Diese detaillierte Sachverhaltsaufklärung ist Gegenstand der Antragserstellung und des Planfeststellungsverfahrens. Maßgebliche Grundlage hierfür sind die Erläuterungen, Fachbeiträge und weiterführenden Gutachten des Planfeststellungsantrages. Regelmäßig stellen die Planfeststellungsbehörden im Planfeststellungsverfahren – nicht zuletzt nach der Auswertung der gegen das Vorhaben erhobenen Einwendungen – weitere Ermittlungen an, fordern beispielsweise ergänzende

Untersuchungen oder Bewertungen durch den Vorhabenträger. Erst wenn die Abwägungsgrundlage in ausreichender Tiefe erarbeitet wurde, entscheidet die Planfeststellungsbehörde – das wäre im vorliegenden Fall die Bezirksregierung Düsseldorf – in Ausübung des Abwägungsermessens darüber, ob das Vorhaben zugelassen werden soll oder nicht.

Im jetzigen Stadium kann allerdings festgestellt werden, dass bislang keine Umstände erkennbar sind, die als absolutes Planungshindernis bewertet werden müssten. Dies gilt insbesondere im Hinblick auf die Betroffenheit des Schutzgutes Mensch. Sowohl im Hinblick auf nachteilige Auswirkungen (Immissionen etc.) als auch im Hinblick auf die Betroffenheit des Eigentumsrechts gilt, dass die Rechtsprechung nicht schnell zu einer Annahme der Unzumutbarkeit gelangt. Solche Auswirkungen können also in einem nicht unerheblichen Maße in der Abwägung überwunden werden, wenngleich natürlich nicht auszuschließen ist, dass solche Umstände in einem späteren Verfahrensstadium doch identifiziert werden könnten.

## **2. Bürgerbeteiligung - Bürgergutachten**

An der Erstellung des Bürgergutachtens haben 48 zufällig ausgewählte Bürgerinnen und Bürger Wuppertals teilgenommen. Die Teilnehmerinnen und Teilnehmer haben über vier Tage, aufgeteilt in zwei Gruppen, Informationen zu den verschiedenen Aspekten des Seilbahn-Projektes erhalten, darüber beraten und anschließend Empfehlungen abgegeben. Am Abschlusstag hatten alle Teilnehmenden die Möglichkeit, anonym ihre Voten für oder gegen die Fortsetzung der Planungen für eine Seilbahn abzugeben. Hieran haben sich 47 Personen mit folgendem Ergebnis beteiligt: 37 Teilnehmende sprechen sich für die Fortsetzung der Planung und zehn dagegen aus.

Das Bürgergutachten, das dem Rat der Stadt Wuppertal am 04. November 2016 öffentlich übergeben wurde, ist in der Anlage 02 beigefügt und beinhaltet zusammengefasst folgende Argumente und Empfehlungen der Befürworterinnen und Befürworter sowie der Gegnerinnen und Gegner der Fortsetzung der Planung (siehe auch Seite 64 f. des Bürgergutachtens):

### **a) Argumente der Befürworterinnen und Befürworter der Fortsetzung der Planung:**

- Eine Fortsetzung der Planung muss eine transparente Darlegung und Aufarbeitung der Kosten-Nutzen-Relation einer Seilbahn nach sich ziehen. Die weitere Planung muss ergebnisoffen verfolgt werden. Das heißt, auch ein Beschluss gegen den Bau einer Seilbahn muss weiterhin möglich sein. (16 Mal genannt)
- Die Planung soll fortgesetzt werden, weil eine Seilbahn ein zukunftsfähiges Leuchtturmprojekt ist, das einen Schritt in Richtung Verkehrswende bedeutet. (16 Mal genannt)
- Im Rahmen der Fortsetzung der Planung müssen weiterführende Untersuchungen durchgeführt werden, um eine fundierte Wissensbasis für eine Entscheidung für oder wider eine Seilbahn zu schaffen. (12 Mal genannt)
- Im Rahmen der Fortsetzung der Planung kann sich in den Prüfungen eine bessere Ökobilanz der Seilbahn ergeben, so dass durch die Seilbahn insgesamt ein positiver Mehrwert für das Nahverkehrssystem entsteht. (12 Mal genannt)
- Eine Seilbahn kann die Region aufwerten und einen Imagegewinn mit sich bringen. (11 Mal genannt)
- Durch eine Seilbahn können zukünftige Verkehrsbelastungen besser bewältigt werden. (11 Mal genannt)
- Eine Seilbahn kann den Tourismus in Wuppertal stärken. (9 Mal genannt)
- Bei der Fortsetzung der Planung des Baus einer Seilbahn muss das Gesamtkonzept zur Aufwertung des ÖPNV im Blick behalten werden. (9 Mal genannt)
- Der Universitätsstandort Wuppertal kann durch eine bessere Anbindung der

- Universität an die Innenstadt gestärkt werden. (9 Mal genannt)
- Im Rahmen der weiteren Planungen müssen alternative Verkehrsmittel und Verkehrskonzepte geprüft und abgewogen werden. (7 Mal genannt)
- Durch eine Seilbahn können positive wirtschaftliche Impulse gesetzt werden, da sie der Ausgangspunkt für weitere Anschlussprojekte, wie z.B. eine Fernbusstation sein kann. Zusätzlich kann sie private Folgeinvestitionen nach sich ziehen. (7 Mal genannt)
- Eine Seilbahn ist vergleichsweise witterungsunabhängig und kann insbesondere auch im Winter ohne Einschränkungen betrieben werden. (5 Mal genannt)
- Die Wahrung der Privatsphäre und eine größtmögliche Entlastung der Anwohnerinnen und Anwohner müssen gegeben sein. Dies umfasst ein Entschädigungskonzept mittelbar und unmittelbar betroffener Anwohnerinnen und Anwohner sowie die offensive und transparente Kommunikation des Projekts. (4 Mal genannt)
- Eine Seilbahn ist ein sicheres Verkehrsmittel, das zu einer Verringerung der Verkehrsunfälle beitragen kann. (4 Mal genannt)
- Die aktive Einbindung der Bürgerinnen und Bürger in den Planungsprozess muss weiterhin gegeben sein. Dies beinhaltet auch eine transparente Darstellung der verfügbaren Informationen. (3 Mal genannt).
- Eine Seilbahn kann zu einer erheblichen Aufwertung der Umgebung rund um die Bergstation beitragen. (3 Mal genannt)
- Das Seilbahn-Projekt kann langfristig die Identifikation mit der Stadt Wuppertal erhöhen. (2 Mal genannt)
- Eine Seilbahn ist eine Innovation im Stadtbild. (2 Mal genannt)
- Die mögliche hohe Förderquote von 90 Prozent kann die Stadt bei der Schaffung neuer Verkehrskonzepte entlasten. (2 Mal genannt)
- Durch eine Seilbahn können neue Arbeitsplätze geschaffen werden. (2 Mal genannt)
- Wuppertal braucht eine Seilbahn. (1 Mal genannt)
- Eine Ausschreibung auf europäischer Ebene und die Förderung der lokalen Wirtschaft müssen gegeben sein. (1 Mal genannt)
- Eine städtebauliche Einpassung der Seilbahn ist notwendig. (1 Mal genannt)
- Die Lärmbelästigung durch eine Seilbahn ist gering. (1 Mal genannt)

#### b) Argumente und Empfehlungen der Gegnerinnen und Gegner der Fortsetzung der Planung

- Die Finanzierung des Projekts und möglicher Planungskosten ist insgesamt unklar und unvollständig dargestellt. Eventuelle Folgekosten sind derzeit nicht abschätzbar. (10 Mal genannt)
- Die Seilbahn ist ein reines Prestigeobjekt, das keinen echten Bedarf abdeckt. Die Auslastung der zweiten Teilstrecke ist fraglich und der verkehrliche Mehrwert im Gesamtsystem ist nicht erkennbar. (5 Mal genannt)
- Aufgrund des Seilbahn-Projekts werden andere Alternativen vernachlässigt. Günstigere Alternativen zum Einleiten der Verkehrswende sollten geprüft und gegebenenfalls vorgezogen werden. (3 Mal genannt)
- Mögliche Enteignungen und Belastungen von Anwohnerinnen und Anwohnern aufgrund des Baus und des Betriebs einer Seilbahn sind nicht gerechtfertigt und stehen nicht im Verhältnis zum öffentlichen Interesse. (3 Mal genannt)
- Der Nutzen einer Seilbahn für das Allgemeinwohl ist nicht ersichtlich. Sie ist nur auf die Zielgruppe der Studentinnen und Studenten ausgelegt. (2 Mal genannt)
- Eine Seilbahn ist nicht umweltverträglich, da der Strom für ihren Betrieb mit CO<sub>2</sub>-Emissionen verbunden ist. Eine CO<sub>2</sub>-Reduktion durch ihren Betrieb ist nicht nachgewiesen. (2 Mal genannt)
- Eine Seilbahn zieht eine negative Veränderung des Stadtgebiets inklusive des neuen Döppersbergs nach sich. (2 Mal genannt)
- Die Stadt sollte ihre Aufmerksamkeit auf wichtigere Projekte legen, wie z.B.

- Bildungseinrichtungen, Instandhaltungen und Renovierungen etc. (2 Mal genannt)
- Der Betrieb einer Seilbahn ist auch von der Witterung abhängig. (1 Mal genannt)
- Es wird eine Alibifunktion des Beteiligungsverfahrens vermutet. Es entsteht der Eindruck, dass die Politik bereits einen Beschluss gefasst hat. (1 Mal genannt)
- Durch den Bau einer Seilbahn würden die Hatzenbeck-Umgebung oder der Kleingartenverein Edelweiß erheblich an Erholungsqualität verlieren. (1 Mal genannt)
- Die Haftung bei einem ineffizienten Betrieb ist nicht geklärt. (1 Mal genannt)
- Es entsteht der Eindruck, dass wirtschaftliche Partikularinteressen im Vordergrund der Entscheidung stehen könnten. (1 Mal genannt)
- Eine Seilbahn führt zu einer Trennung der Stadtteile. (1 Mal genannt)
- Die Sicherheit einer Seilbahn wird zu optimistisch eingeschätzt. (1 Mal genannt)
- Durch den Bau einer Seilbahn würde Küllenhahn einer höheren Verkehrsbelastung ausgesetzt. (1 Mal genannt)
- Die Seilbahn hätte für Wuppertal keinen touristischen Mehrwert, da es im Gegensatz zu Koblenz kein touristisch interessanter Ort ist. (1 Mal genannt)
- Es ist nicht erwiesen, dass durch den Bau und Betrieb einer Seilbahn neue Arbeitsplätze entstehen. (1 Mal genannt)

### c) Weiteres Verfahren der Bürgerbeteiligung

Das Projekt wird auch künftig durch eine breit und intensiv angelegte Bürgerbeteiligung begleitet. Zur Ausgestaltung der konkreten Instrumente und geeigneter Verfahren ist dem Rat ein Beteiligungskonzept vorzulegen, welches unter Federführung der Stabsstelle Bürgerbeteiligung (303.3) entwickelt wird. Das zu erstellende Beteiligungskonzept orientiert sich an den in der Drucksache VO/0161/16 skizzierten Beteiligungsverfahren. Den momentan in der Entwicklung befindlichen Leitlinien für Bürgerbeteiligung soll dabei so weit wie möglich Rechnung getragen werden. In weitere Beteiligungsschritte ist zudem die Gruppe der Bürgergutachterinnen und Bürgergutachter (siehe oben Punkt 2.) in geeigneter Form zu integrieren. Das Beteiligungskonzept ist mit den in einem Planfeststellungsverfahren ohnehin formal vorgeschriebenen Maßnahmen der Öffentlichkeitsbeteiligung sowie dem in der Anlage 06 dargelegten Zeitplan abzustimmen.

### **Anlagen**

Anlage 01 – Rechtliche Stellungnahme (Zusammenfassung und Langversion)

Anlage 02 – Bürgergutachten