

Beschlussvorlage	Geschäftsbereich	Stadtentwicklung, Bauen, Verkehr, Umwelt
	Ressort / Stadtbetrieb	Ressort 101 - Stadtentwicklung und Städtebau
	Bearbeiter/in Telefon (0202) Fax (0202) E-Mail	Rüdiger Bleck 563-5291 563-8556 ruediger.bleck@stadt.wuppertal.de
	Datum:	29.02.2012
	Drucks.-Nr.:	VO/0090/12 öffentlich
Sitzung am	Gremium	Beschlussqualität
25.04.2012	Ausschuss für Stadtentwicklung, Wirtschaft und Bauen	Empfehlung/Anhörung
03.05.2012	Hauptausschuss	Empfehlung/Anhörung
07.05.2012	Rat der Stadt Wuppertal	Entscheidung
Regionalplanfortschreibung, hier: Regionales Positionspapier Wohnen		

Grund der Vorlage

Die Räte der drei Bergischen Großstädte und die Gesellschafterversammlung der Bergischen Entwicklungsagentur haben die BEA damit beauftragt, die fachliche Begleitung und Moderation von regionalen Positionspapieren und Konzepten im Vorfeld des Erarbeitungsbeschlusses zum Regionalplan zu übernehmen. Es wurden seitens der BEA entsprechende Arbeitskreise mit städtischen Vertretern zur fachlichen Erarbeitung eingerichtet. Für das Regionale Positionspapier Wohnen waren hierbei neben der BEA die Stadtentwicklungs-/ Stadtplanungsabteilungen aller drei Städte vertreten.

Alle Positionspapiere und Konzepte sollen in den Diskussionsprozess zu Zielen und Grundsätzen im Rahmen der Regionalplanneuaufstellung einfließen. Die Themenfelder wurden mit der Regionalplanungsbehörde abgestimmt.

Das „Regionale Positionspapier Wohnen“ wird den Gremien der Städte Remscheid, Solingen und Wuppertal zur Beschlussfassung vorgelegt.

Den gesamten Abstimmungsprozess stellt die VO/0108/12 noch einmal gesondert dar.

Beschlussvorschlag

Das „Regionale Positionspapier Wohnen“ wird beschlossen.

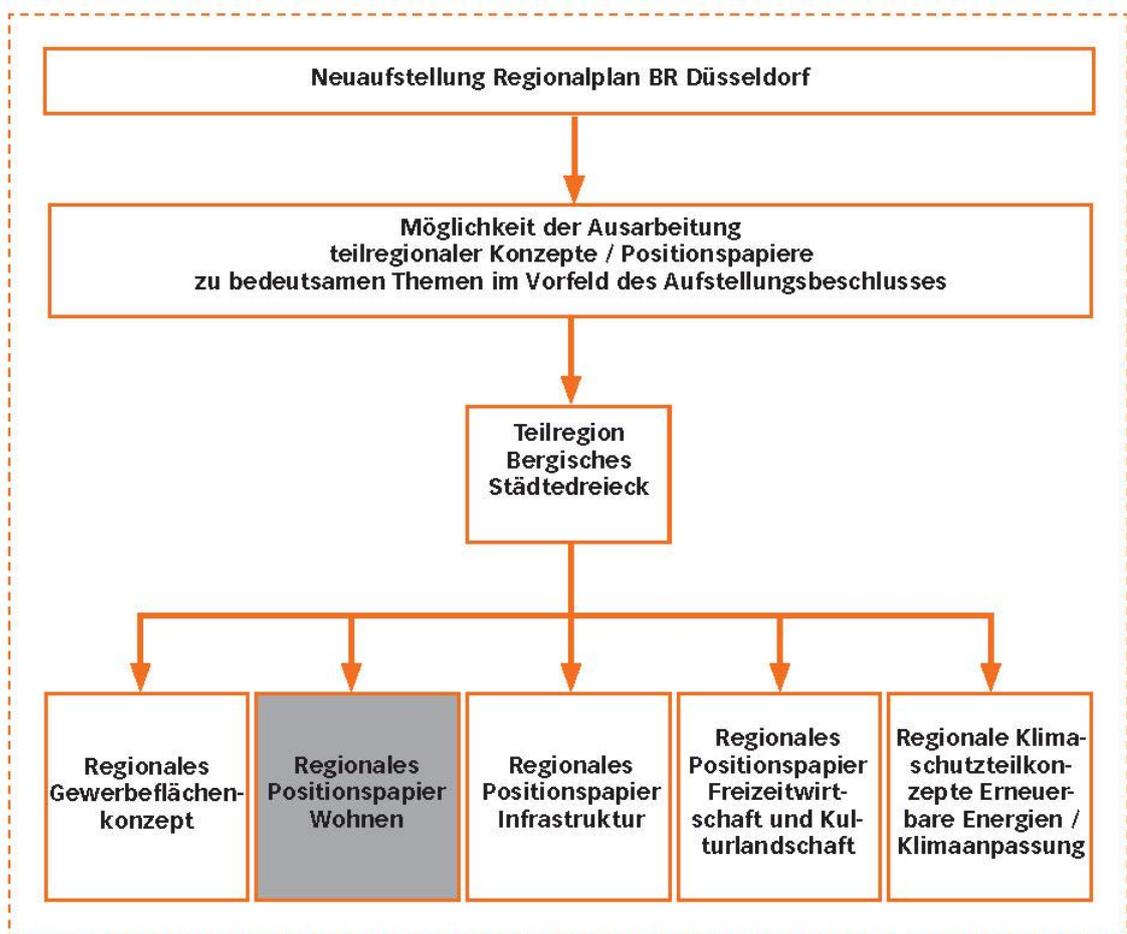
Einverständnisse
entfällt

Unterschrift
Jung

Begründung

Regionale Positionspapiere und Konzepte zum Regionalplan

Eine generelle Übersicht zu den zu erstellenden Konzepten und Positionspapieren gibt die nachfolgende Grafik:



Grafik 1: Regionale Konzepte und Positionspapiere zur Neuaufstellung des Regionalplans

Unterscheidung Regionale Positionspapiere und Regionale Konzepte

Die Region des Bergischen Städtedreiecks erarbeitet insgesamt drei Konzepte und drei Positionspapiere zum Regionalplan. Der Unterschied zwischen Konzepten und Positionspapieren ist v.a. darin zu sehen, dass in den Positionspapieren des Städtedreiecks Haltungen und Positionen zu bestimmten Themenfeldern [Wohnen, Infrastruktur, Freizeitwirtschaft und Kulturlandschaft] gegenüber der Bezirksregierung hergeleitet und formuliert werden, während den Konzepten (Gewerbe, Erneuerbare Energien,

Klimaanpassung) eine vertiefte Untersuchung zu den Themenfeldern vorausgeht. Daher ist der Umfang der Positionspapiere auch entsprechend geringer.

Ausgangssituation im Wohnungsmarkt [Zusammenfassung aus dem Positionspapier]

Alle regionalen Positionspapiere und Konzepte – somit auch das Regionale Positionspapier Wohnen – bauen auf dem von allen drei Räten verabschiedeten „Regionalen Standortkonzept zukunfthoch³⁴“ auf und beziehen sich inhaltlich auf die darin erarbeiteten strategischen Entwicklungsziele.

Ebenso sind die Zielstellungen und Strategien aus den beschlossenen oder im Entwurf vorliegenden kommunalen Handlungsprogrammen / Konzepten zum Thema Wohnen berücksichtigt.

Zur Ausgangssituation im Themenfeld Wohnen wurde festgestellt, dass das Bergische Städtedreieck über ausgezeichnete Standortfaktoren [z.B. Lage, Verkehrsanbindung, Verflechtungen zu den Wachstumsräumen Düsseldorf/Köln, unverwechselbarer Landschaftsraum] verfügt, die ein differenziertes hochwertiges Wohnungsangebot ermöglichen.

Siedlungsstrukturelle Gemeinsamkeiten [z.B. Polyzentrale Stadtstruktur, große Nähe zu innerstädtischen Grünflächen und Freiraumstrukturen, Siedlungsentwicklung anhand der Vorgaben der Topografie, Nebeneinander von Wohnen und Arbeiten in prägenden Gemengelagen, historische Ortskerne] haben zu ähnlichen Ausgangslagen in den drei Großstädten geführt, auch wenn starke individuelle Gegebenheiten [z.B. überdurchschnittlich hoher genossenschaftlicher Wohnungsbestand in Solingen, stadtbildprägende Gründerzeitquartiere in der Talachse in Wuppertal] zu verzeichnen sind.

Generell kann der Wohnungsmarkt im Bergischen Städtedreieck als entspannt und – im Vergleich zu den Wachstumsregionen der Rheinschiene – vom Preisniveau als günstig angesehen werden. Es ist ein breites Spektrum unterschiedlichster Qualitäten an Wohnungen vorhanden. Wohnungsüberhänge sind in einigen Wohnungsmarktsegmenten festzustellen, die insbesondere in Remscheid und Wuppertal, aber auch in Solingen, bereits zu einem wahrnehmbaren Wohnungsleerstand in Teilgebieten geführt hat, der jedoch zumeist nicht für den örtlichen Flächenbedarf von Familienheimen aktiviert werden kann. Überdurchschnittliche Leerstände sind punktuell in Quartieren anzutreffen, die qualitativ und strukturell als problematisch einzustufen sind. Im Ein- und Zweifamilienhausbau ist in großen Teilen eine konstante Nachfrage – im Gegensatz zum Geschosswohnungsbau – festzustellen.

Im Bergischen Städtedreieck wird neben der Bereitstellung von ausreichendem Wohnraum durch Neubau v.a. auch die Bestandsentwicklung in Bezug auf die energetische Sanierung, Barrierefreiheit und die Anforderungen einer alternden Bevölkerung als künftiges Tätigkeitsfeld gesehen. Eine große Chance für das Bergische Städtedreieck ist, dass die Region von der prognostizierten Entwicklung der Wachstumsregionen entlang der Rheinschiene profitieren kann. Von Vorteil ist, dass rechnerisch von einem ausreichenden Flächenangebot in den Bergischen Großstädten ausgegangen werden kann. Zu bedenken sind jedoch die Hemmnisse, die sich durch die topografisch schwierigen Verhältnisse,

konkurrierende Nutzungen bei insgesamt knapper werdendem Flächenangebot und aus der Verfügbarkeit von Flächen im Einzelfall ergeben. Auf diese Thematik zielt auch die im Folgenden dargestellte Positionierung des Bergischen Städtedreiecks ab.

Regionale Ziele und Positionierung im Hinblick auf den Regionalplan [Zusammenfassung aus dem Positionspapier]

Folgende Regionale Zielvorstellungen [mit und ohne unmittelbare Auswirkungen auf den Regionalplan] werden im Positionspapier Wohnen formuliert und näher ausgeführt:

- Innenentwicklung vorantreiben
- Vorhaltung ausreichender Flächenreserven sicherstellen
- Entwicklungsimpulse benachbarter Regionen nutzen
- Künftige Wohnbauflächen strategisch ausrichten
- Familienfreundliche Wohnstandorte mit hoher Qualität des Wohnumfeldes sichern und entwickeln
- Abwanderung von Bevölkerung an die Peripherie verhindern
- Wohnbauentwicklung auf verschiedene Zielgruppen ausrichten
- Energetische Sanierung des Gebäudebestandes fortsetzen
- Barrierefreiheit des Wohnungsbestandes erreichen
- Qualitätsoffensive im Wohnungsbau starten
- Gemeinsames Marketing und Medienauftritte initiieren
- Wohnungsbau zukunftssicher und demografiefest gestalten
- Private Initiativen unterstützen
- Gute Beispiele dokumentieren

Aufgrund der Zielvorstellungen werden folgende Positionen des Bergischen Städtedreiecks gegenüber der Bezirksregierung Düsseldorf im Positionspapier formuliert:

1. Die Städte benötigen ausreichende Flächenreserven, um ein möglichst breites Spektrum an unterschiedlich nachgefragten Wohnbauflächen anbieten zu können. Trotz der Schwerpunktsetzung auf die Innenentwicklung kann auf einzelne Arrondierungen und Flächenneuerschließungen nicht verzichtet werden.
2. Die Bergischen Großstädte regen aufgrund der Kleinteiligkeit der Wohnbauflächenpotenziale, der topografischen Situation und der oftmals eingeschränkten Verfügbarkeit eine möglichst hohe Flexibilität bei der Siedlungsflächenausweisung in Form eines Flächenbedarfskontos an.
3. Die Priorität der künftigen Wohnbauentwicklung ist in der Innenentwicklung zu sehen.
4. Vorhandene Infrastrukturen sollen ausgenutzt und gestützt werden durch vorrangige Entwicklung von Wohnbauflächen an leistungsstarken Verkehrsachsen [insbesondere SPNV].
5. Das Bergische Städtedreieck geht davon aus, dass das quantitative Flächenangebot, das den Kommunen zukünftig zur Verfügung steht, sich am bestehenden Regionalplan orientiert – auch wenn das Gutachten zur neuen landeseinheitlichen Bedarfsberechnungsmethode noch aussteht.

6. Bei den erkennbaren „Überschwappereffekten“ der dynamisch entwickelnden Düsseldorfer Region sollte das Bergische Städtedreieck eine besondere Berücksichtigung bei der Zuordnung von Flächenbedarfskontingenten – insbesondere aufgrund der teilweise sehr guten Verkehrsverbindungen [speziell Bahnverbindungen] Richtung Düsseldorf und Köln erhalten.
7. Das Bergische Städtedreieck sieht eine Verpflichtung zur Stärkung der Ballungkerne durch regionalplanerische Steuerung bei der Flächenbedarfsverteilung. Aufgrund erheblicher Flächenausweisungen in den ländlich geprägten Umlandgemeinden der Bergischen Großstädte ist es zu räumlichen Disparitäten gekommen, die zu schrumpfenden Kernstädten und zu wachsenden „Speckgürteln“ geführt haben. Die Ausweisung an Siedlungsflächen in Umlandgemeinden sollte sich daher am Eigenbedarf orientieren [Ausnahme sog. „Überschwappereffekte“ des Großraums Düsseldorf]. Eine erhöhte Flächenkonkurrenz führt insbesondere bei geringen Bodenpreisen zur Abschöpfung von Nachfragepotenzialen aus den Zentren des Bergischen Städtedreiecks in die angrenzenden ländlich bzw. kleinstädtisch geprägten Räume. Die damit verbundene Umlenkung von Bevölkerung aus den Zentren muss durch regionalplanerische Steuerung von Flächenkontingenten vermieden werden.
8. Das Bergische Städtedreieck befindet sich am Rand der Planungsregion Düsseldorf und wird durch Flächenausweisungen angrenzender Planungsregionen [Köln, Arnsberg, Ruhrgebiet] beeinflusst. Eine abgestimmte Vorgehensweise in allen Planungsregionen NRW's mit einer einheitlichen Flächenbedarfsberechnung [entsprechend dem Entwurf der Leitlinien zum Regionalplan] ist daher von besonderer Bedeutung.

Demografie-Check

Mit der Regionalplanfortschreibung soll auf einer sehr großen Maßstabsebene die räumliche Entwicklung der Region gesteuert werden. Hierbei hat sich die Bezirksregierung zum Ziel gesetzt, insbesondere den Herausforderungen des Demographischen Wandels, den globalen Herausforderungen des Klimaschutzes und der nach wie vor hohen Inanspruchnahme von Freiflächen für Siedlungszwecke zu begegnen.

Für das Bergische Städtedreieck spielt zudem die Bewältigung des wirtschaftlichen Strukturwandels eine besonders wichtige Rolle. Vor diesem Hintergrund wurden die Themen für die Regionalen Positionspapiere und Konzepte ausgewählt.

Alle vorliegenden Papiere konkretisieren im Hinblick auf die Regionalplanfortschreibung inhaltliche und räumliche Ziele der Regionalen Entwicklung. Sie leisten damit einen Beitrag zur Bewältigung des demografischen Wandels im Sinne des Demografie-Leitbildes der Stadt Wuppertal. Angesichts der vielfältigen thematischen Schwerpunkte und des hohen Abstraktionsgrades der Regionalplanung, wird auf eine detaillierte Darstellung der Bewertungsmatrix, die im Wesentlichen für konkrete Projekte entwickelt wurde, verzichtet.

Neben dem Erhalt kompakter Stadt- und Siedlungsstrukturen und einer positiven Beeinflussung des Wanderungsverhaltens, sind die Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung und der Aufbau neuer Wachstumsfelder von zentraler Bedeutung bei der

Regionale Positionierung. Daher wird von einer positiven Einschätzung der demographischen Ziele ausgegangen:

- Ziel 1 – Stadtstrukturen anpassen +
- Ziel 2 – Wanderungsbilanz verbessern +
- Ziel 3 – gesellschaftliche Teilhabe ermöglichen +

Kosten und Finanzierung entfällt

Zeitplan

Da die Konzepte eine Gesprächsgrundlage der Städte bei den jeweiligen Stadtgesprächen mit der Bezirksregierung Düsseldorf zum Regionalplan Ende Mai bilden werden, wurde vereinbart, die Erarbeitung aller Positionspapiere bzw. Konzepte bis Ende Februar abzuschließen, damit im Vorfeld der Gespräche alle zuständigen Ausschüsse bzw. Räte erreicht werden können.

Die BEA wird die regionalen Konzepte/Positionspapiere nach Beschlussfassung durch die drei Bergischen Städte an die Bezirksregierung Düsseldorf weiterleiten.

Anlagen

Regionales Positionspapier Wohnen, Januar 2012